



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000  
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от 19 ИЮН 2019 № 02-13/204  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам взамен представленного ранее от 04.06.2019 № 02-13/188 проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», внесенный в порядке законодательной инициативы исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьевым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

Е.В. Прокопьева

Д.А. Иванов  
(8182) 21-54-98

нк



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004  
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

14.06.2019 № 02-20/317

На № \_\_\_\_\_

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на девятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов доработанный взамен ранее внесенного (письмо Губернатора Архангельской области от 24 мая 2019 года № 02-20/268) проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

- Приложение: 1. Текст проекта областного закона.  
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.  
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.  
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.  
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

14.06.2019 № 02-20/317

181.

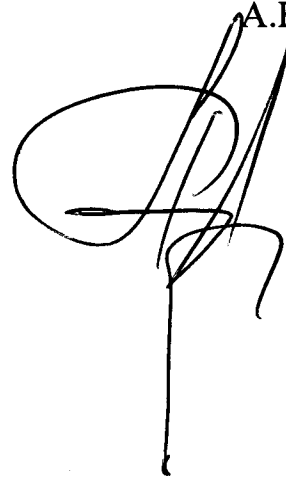
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области



А.В. Алсуфьев



## АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

##### Статья 1.

Внести в областной закон от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2003, № 22; 2004, № 31, 32, 33; 2005, № 2, 3, 4, 5, 6, 8; 2006, № 9, 10, 11, 13, 14; 2007, № 15, 16, 18, 19, 20, 22; 2008, № 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31; 2009, № 33, 34, 4, 6, 8, 9; 2010, № 13, 14, 16, 17, 18; 2011, № 20, 22, 23, 24, 25, 26; 2012, № 28, 29, 30, 31, 33, 34, 35, 36; 2013, № 38, 40, 41, 2, 3, 4; 2014, № 6, 8, 9, 11, 13; 2015, № 14, 15, 16, 18, 20; 2016, № 24, 25, 28, 29, 31; 2017, № 33, 38, 40; 2018, № 41, 2, 3, 4; 2019, № 7, 8) следующие изменения:

1. В статье 1.3:

- 1) в пункте 1 цифры «2.4,» исключить;
- 2) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Суммы административных штрафов за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 2.4 настоящего закона, подлежат зачислению в местные бюджеты муниципальных образований Архангельской области, административными комиссиями которых вынесены постановления о наложении административных штрафов, по нормативу 100 процентов.».

2. В статье 9.4:

- 1) в пункте 1.1:

подпункт 13 изложить в следующей редакции:

«13) непредставлении или представлении с нарушением сроков, установленных законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности;»;  
дополнить новыми подпунктами 14, 15 и 16 следующего содержания:

«14) нарушении требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшем представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей незначительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо нарушении порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, повлекшем незначительное искажение показателей этой отчетности или не повлекшем искажения показателей этой отчетности;

15) нарушении требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшем представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей значительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо нарушении порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, повлекшем значительное искажение показателей этой отчетности;

16) грубом нарушении требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубом нарушении порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния;»;

подпункт 14 считать подпунктом 17 и изложить его в следующей редакции:

«17) нарушении главным распорядителем бюджетных средств порядка формирования и (или) представления обоснований бюджетных ассигнований;»;

дополнить новыми подпунктами 18 и 19 следующего содержания:

«18) нарушении муниципальным казенным учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет;

19) нарушении более чем на 10 рабочих дней получателем бюджетных средств установленных сроков постановки на учет бюджетных и (или) денежных обязательств либо сроков внесения изменений в ранее поставленное на учет бюджетное и (или) денежное обязательство;»;

подпункты 15 – 20 считать соответственно подпунктами 20 – 25;

подпункт 21 считать подпунктом 26 и в нем слова «судебные приставы» заменить словами «органы, уполномоченные на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов»;

2) в пункте 1.2:

слова «12 – 17, 18, 19, 20 и 21» заменить словами «12 – 23, 24, 25 и 26»;

цифры «, 15.15.6» исключить.

3. Дополнить статьей 11.5 следующего содержания:

**«Статья 11.5. Хранение изъятых вещей и документов до рассмотрения дела об административном правонарушении**

Изъятые вещи и документы, указанные в частях 1 и 2 статьи 27.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, до рассмотрения дела об административном правонарушении хранятся в местах, определяемых уполномоченным должностным лицом исполнительного органа государственной власти Архангельской области или уполномоченным должностным лицом органа местного самоуправления муниципального образования Архангельской области, осуществившим изъятие таких вещей и документов, в порядке, установленном постановлением Правительства Архангельской области.».

4. В статье 12.1:

1) в пункте 2:

в абзаце втором подпункта 1 слова «плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок (плановых (рейдовых) осмотров, обследования лесных участков, охотничьих угодий, земельных участков, акваторий водоемов), а также мероприятий по муниципальному контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами» заменить словами «проверок, мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных федеральными законами, областными законами, муниципальными правовыми актами, а также мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия органов, уполномоченных на осуществление муниципального контроля (далее – органы муниципального контроля), с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (в том числе плановых (рейдовых) осмотров, обследований лесных участков, охотничьих угодий, земельных участков, акваторий водоемов)»;

в абзаце втором подпункта 2 слова «плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок (плановых (рейдовых) осмотров, обследования земельных участков), а также мероприятий по муниципальному контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами» заменить словами «проверок, мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных федеральными законами, областными законами, муниципальными правовыми актами, а также мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия органов муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (в том числе плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков)»;

в абзаце втором подпункта 3 слова «плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок (плановых (рейдовых) осмотров земельных участков)» заменить словами «проверок, мероприятий

по профилактике нарушений требований, установленных федеральными законами, областными законами, муниципальными правовыми актами, а также мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия органов муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (в том числе плановых (рейдовых) осмотров земельных участков)»;

в абзаце втором подпункта 4 слова «плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок (плановых (рейдовых) осмотров, обследования земельных участков), а также мероприятий по муниципальному контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами» заменить словами «проверок, мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных федеральными законами, областными законами, муниципальными правовыми актами, а также мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия органов муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (в том числе плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков)»;

в абзаце первом подпункта 5 цифры «15.11,» исключить;

в абзаце втором подпункта 6 слова «плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок (плановых (рейдовых) осмотров, обследования земельных участков, акваторий водоемов), а также мероприятий по муниципальному контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами» заменить словами «проверок, мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных федеральными законами, областными законами, муниципальными правовыми актами, а также мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия органов муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (в том числе плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, акваторий водоемов)»;

в абзаце втором подпункта 7 слова «плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок (плановых (рейдовых) осмотров, обследования особо охраняемых природных территорий), а также мероприятий по муниципальному контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами» заменить словами «проверок, мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных федеральными законами, областными законами, муниципальными правовыми актами, а также мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия органов муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (в том числе плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий)»;

в абзаце втором подпункта 9 слова «плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок (плановых (рейдовых) осмотров, обследования земельных участков), а также мероприятий по муниципальному контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами» заменить словами «проверок, мероприятий по профилактике

6

нарушений требований, установленных федеральными законами, областными законами, муниципальными правовыми актами, а также мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия органов муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (в том числе плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков)»;

в абзаце втором подпункта 11 слова «плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок (плановых (рейдовых) осмотров, обследования земельных участков), а также мероприятий по муниципальному контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами» заменить словами «проверок, мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных федеральными законами, областными законами, муниципальными правовыми актами, а также мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия органов муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (в том числе плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков)»;

в абзаце втором подпункта 13 слова «плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок (плановых (рейдовых) осмотров, обследования земельных участков), а также мероприятий по муниципальному контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами» заменить словами «проверок, мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных федеральными законами, областными законами, муниципальными правовыми актами, а также мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия органов муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (в том числе плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков)»;

в абзаце втором подпункта 14 слова «плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок (плановых (рейдовых) осмотров, обследования земельных участков), а также мероприятий по муниципальному контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами» заменить словами «проверок, мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных федеральными законами, областными законами, муниципальными правовыми актами, а также мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия органов муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (в том числе плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков)»;

в абзаце втором подпункта 15 слова «плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок (плановых (рейдовых) осмотров, обследования земельных участков), а также мероприятий по муниципальному контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами» заменить словами «проверок, мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных федеральными законами,



областными законами, муниципальными правовыми актами, а также мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия органов муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (в том числе плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков)»;

2) пункт 7 исключить;

3) примечание изложить в следующей редакции:

«Примечание. Положения подпункта 13 пункта 2 и подпункта 13 пункта 3 настоящей статьи применяются на территориях городских, сельских поселений и городских округов Архангельской области в случае отнесения таких муниципальных образований на основании решения Правительства Российской Федерации к ценовым зонам теплоснабжения.».

## **Статья 2.**

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положения, для которого настоящей статьей установлен иной срок вступления в силу.

2. Пункт 1 статьи 1 настоящего закона вступает в силу со дня вступления в силу федерального закона, предусматривающего внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части наделения субъектов Российской Федерации бюджетными полномочиями по установлению нормативов отчислений доходов в местные бюджеты муниципальных образований от отдельных неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Губернатор  
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон**  
**«Об административных правонарушениях»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования административного законодательства Архангельской области с учетом практики правоприменения положений областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 172-22-ОЗ), а также в целях приведения областного закона № 172-22-ОЗ в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Законопроектом предлагается:

1) суммы административных штрафов по статье 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ зачислять в полном объеме в местные бюджеты муниципальных образований Архангельской области (далее – местные бюджеты) (в настоящее время суммы таких административных штрафов поступают в областной бюджет);

2) усовершенствовать процедуру осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее также – органы местного самоуправления) отдельных видов муниципального контроля;

3) исключить полномочие должностных лиц органов местного самоуправления по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), при осуществлении муниципального финансового контроля;

4) уточнить диспозиции составов административных правонарушений, совершенных при исполнении местных бюджетов;

5) наделить Правительство Архангельской области полномочием по утверждению порядка хранения изъятых вещей и документов до рассмотрения дела об административном правонарушении.

1. Статьей 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ установлена административная ответственность за нарушение общественного порядка, вызвавшееся в нарушении тишины и покоя граждан, в том числе в ночное время. Данный административный состав является одним из наиболее актуальных административных составов, предусмотренных областным законом № 172-22-ОЗ.

Протоколы об административных правонарушениях по данной статье составляют должностные лица органов местного самоуправления в рамках переданных им государственных полномочий Архангельской области в сфере административных правонарушений (пункт 6 статьи 11.3 областного закона № 172-22-ОЗ).

В соответствии с пунктом 4 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Федерации суммы денежных взысканий (штрафов), установленных законами субъектов Российской Федерации, подлежат зачислению в бюджеты соответствующих субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов.

С учетом этого суммы административных штрафов за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ, подлежат зачислению в областной бюджет в полном объеме (пункт 1 статьи 1.3 областного закона № 172-22-ОЗ).

10 декабря 2018 года в первом чтении принят внесенный Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 573902-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее – проект федерального закона). Проектом федерального закона предлагается, в частности, отнести к бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации установление нормативов отчислений доходов в местные бюджеты от отдельных неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджеты субъекты Российской Федерации. Согласно проекту федерального закона такими неналоговыми доходами являются также денежные взыскания (штрафы), предусмотренные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

С принятием проекта федерального закона будет введена правовая основа для разработки и принятия областного закона, устанавливающего единые для соответствующих видов муниципальных образований Архангельской области нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований Архангельской области от административных штрафов, предусмотренных статьей 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ. Это, в свою очередь, позволит зачислять в полном объеме суммы административных штрафов за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ, в местные бюджеты муниципальных образований Архангельской области.

Органами местного самоуправления поддержаны указанные изменения (к примеру, письма администраций муниципальных образований «Город Коряжма» от 26 апреля 2019 года № 2685, «Кулойское» от 29 апреля 2019 года № 753, «Котлас» от 30 апреля 2019 года № 01-24/1443), так как такое перераспределение неналоговых доходов между областным бюджетом и местными бюджетами от административных штрафов по статье 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ позволит повысить заинтересованность органов местного самоуправления в осуществлении ими государственных полномочий Архангельской области в сфере административных правонарушений в части составления протоколов по данной статье, особенно учитывая невозможность решения вопроса о заключении соглашения Правительства Архангельской области с Министерством внутренних дел

Российской Федерации по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере общественного порядка и общественной безопасности.

Согласно законопроекту его положения, регулирующие вопросы зачисления сумм административных штрафов по статье 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ в местные бюджеты, вступают в силу со дня вступления в силу федерального закона, предусматривающего внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части наделения субъектов Российской Федерации бюджетными полномочиями по установлению нормативов отчислений доходов в местные бюджеты муниципальных образований от отдельных неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации.

2. Пунктом 2 статьи 12.1 областного закона № 172-22-ОЗ должностные лица органов местного самоуправления наделены полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ и областным законом № 172-22-ОЗ, при осуществлении органами местного самоуправления соответствующего вида муниципального контроля. Согласно данной норме областного закона № 172-22-ОЗ в зависимости от вида муниципального контроля должностные лица органов местного самоуправления осуществляют:

плановые и внеплановые, документарные и выездные проверки, в рамках которых проводятся плановые (рейдовые) осмотры, обследования лесных участков, охотничьих угодий, земельных участков, акваторий водоемов, особо охраняемых природных территорий;

мероприятия по муниципальному контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

2.1. Согласно статьям 9 и 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) плановые и внеплановые проверки проводятся в форме документарной и (или) выездной проверки. Учитывая это, документарные и выездные проверки не являются самостоятельными формами проверок, осуществляемых в рамках соответствующего вида муниципального контроля.

В соответствии с законопроектом документарные и выездные проверки проводятся должностными лицами органов местного самоуправления в рамках плановых и внеплановых проверок.

2.2. Согласно части 1 статьи 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ к мероприятиям по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, отнесены плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, транспортных средств, административные обследования объектов земельных отношений и другие

мероприятия.

В связи с этим законопроектом предлагается предусмотреть, что плановые (рейдовые) осмотры, обследования лесных участков, охотничьих угодий, земельных участков, акваторий водоемов, особо охраняемых природных территорий, которые осуществляют должностные лица органов местного самоуправления в рамках соответствующего вида муниципального контроля, являются не формами проверок, а разновидностями мероприятий по муниципальному контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

2.3. Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации», вступившим в силу 4 июля 2016 года, за исключением отдельных его положений, расширено определение понятия «муниципальный контроль». В соответствии с данным федеральным законом муниципальный контроль осуществляется посредством проведения органами местного самоуправления, в том числе, мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Законопроектом предлагается усовершенствовать процедуру осуществления органами местного самоуправления муниципального контроля, предусмотрев осуществление такими органами также мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных федеральными законами, областными законами и муниципальными правовыми актами.

3. Федеральным законом от 29 мая 2019 года № 113-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон) внесены изменения в КоАП РФ в части уточнения административной ответственности должностных лиц за нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и порядку формирования и представления сведений, используемых при составлении и рассмотрении проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнении таких бюджетов. В связи с этим уточнены диспозиции административных составов, предусмотренных статьями 15.15.6 (нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету) и 15.15.7 (нарушение порядка формирования и представления сведений, используемых при составлении и рассмотрении проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также при исполнении таких бюджетов) КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 1.1 статьи 9.4 областного закона № 172-22-ОЗ контрольно-ревизионная инспекция Архангельской области рассматривает дела об административных правонарушениях, совершенных при исполнении местных бюджетов и выразившихся, в том числе в действиях, указанных в диспозициях статей 15.15.6 и 15.15.7 КоАП РФ.

12

Законопроектом предлагается привести пункт 1.1 статьи 9.4 областного закона № 172-22-ОЗ в соответствие со статьями 15.15.6 и 15.15.7 КоАП РФ (в редакции Федерального закона).

4. Согласно пункту 2 статьи 12.1 областного закона № 172-22-ОЗ должностные лица органов местного самоуправления при осуществлении муниципального финансового контроля вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.11 КоАП РФ.

В соответствии с Федеральным законом статья 15.11 (грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету) КоАП РФ не распространяется на организации государственного сектора. В связи с этим Федеральным законом исключено право должностных лиц органов местного самоуправления составлять протоколы об административных правонарушениях по данной статье КоАП РФ при осуществлении муниципального финансового контроля.

Законопроектом предлагается исключить полномочие должностных лиц органов местного самоуправления по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.11 КоАП РФ, при осуществлении муниципального финансового контроля.

5. Порядок хранения изъятых вещей и документов до рассмотрения дела об административном правонарушении устанавливается соответствующим федеральным органом исполнительной власти (часть 9 статьи 27.10 КоАП РФ).

С учетом этого нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти утверждены порядки хранения изъятых в рамках административного производства вещей и документов (к примеру, приказы Федеральной таможенной службы от 18 декабря 2006 года № 1339, Федеральной службы безопасности от 6 июня 2007 года № 293, Министерства внутренних дел Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1025, Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 8 апреля 2013 года № 377, Федерального агентства по рыболовству от 11 сентября 2017 года № 616).

Указанные порядки хранения вещей и документов распространяются исключительно на уполномоченных должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, утвердивших такие порядки.

Вместе с тем административное производство осуществляют также уполномоченные должностные лица исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и уполномоченные должностные лица органов местного самоуправления (последние – в случае наделения органов местного самоуправления законом субъекта Российской Федерации полномочиями в сфере административных правонарушений, в том числе полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях).

Вопросы определения порядков хранения указанными должностными лицами изъятых вещей и документов в рамках административного производства в КоАП РФ непосредственно не урегулированы.

Административное и административно-процессуальное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

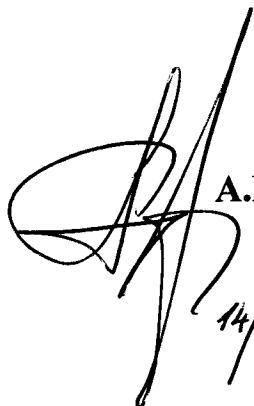
В силу пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Учитывая это, законопроектом предлагается наделить Правительство Архангельской области полномочием по утверждению порядка хранения вещей и документов, изъятых уполномоченным должностным лицом исполнительного органа государственной власти Архангельской области или уполномоченным должностным лицом органа местного самоуправления муниципального образования Архангельской области, до рассмотрения дела об административном правонарушении.

Наличие правовых оснований для разработки и принятия указанных изменений подтверждает прокуратура Архангельской области (письмо от 28 мая 2019 года № 7-37-2019).

Аналогичный подход к решению данного вопроса применяется в Ленинградской области и в некоторых других субъектах Российской Федерации.


**Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области**

  
А.В. Алсуфьев  
14/06-19г

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«Об административных правонарушениях»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области**



**А.В. Алсуфьев**  
14/06-19m



**Перечень  
областных законов и иных нормативных  
правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых  
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в областной  
закон «Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» потребует принятия постановления Правительства Архангельской области, утверждающего порядок хранения вещей и документов, изъятых уполномоченным должностным лицом исполнительного органа государственной власти Архангельской области или уполномоченным должностным лицом органа местного самоуправления муниципального образования Архангельской области, до рассмотрения дела об административном правонарушении.

**Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области**



**А.В. Алсуфьев**

14/06-19m

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (девятая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2019 г. №

О проекте областного закона  
«О внесении изменений в областной  
закон «Об административных  
правонарушениях»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

*А*





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/179 от 14.06.2019

**Заключение**  
**на проект областного закона**  
**«О внесении изменений в областной закон «Об административных**  
**правонарушениях»**  
**(взамен ранее внесенного)**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – Проект), внесенного исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьевым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – Областной закон), связанные с:

- приведением отдельных положений Областного закона в соответствие с Федеральными законами от 3 июля 2016 года № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и от 29 мая 2019 года № 113-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

- изменением установленного порядка по зачислению административных штрафов за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 2.4. Областного закона;

- юридико-технической правкой.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится административное законодательство.

Согласно части 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

19.06.2019  
01-02/237/19  
21.

К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (пункт 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ).

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Заместитель начальника  
правового управления – начальник  
отдела по обеспечению законодательной  
деятельности правового управления



И.В. Худякова

И.В. Худякова  
(8182) 21 59 57





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от 18 июня 2019 года № \_\_\_\_  
на № пз7/179 от 14.06.2019 г.

**Редакционное заключение**  
**на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон**  
**«Об административных правонарушениях»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Мизгирева Н.Н.  
(8182) 21 56 28

18 06 2019 9 21  
01-02/1230  
11